



Processos nºs 10.082-0/2020, 49.978-1/2021, 224-0/2020, 50.327-4/2021 e 2.232/2020
- apensos
Interessada PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DOS QUATRO MARCOS
Assunto Contas anuais de governo do exercício de 2020
Leis nºs 1.741/2019 - LDO e 1.743/2019 - LOA
Relator Conselheiro ANTONIO JOAQUIM
Sessão de Julgamento 17-11-2021 – Tribunal Pleno (Por Videoconferência)

PARECER PRÉVIO Nº 160/2021 – TP

Resumo: PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DOS QUATRO MARCOS. CONTAS ANUAIS DE GOVERNO DO EXERCÍCIO DE 2020. PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL À APROVAÇÃO. RECOMENDAÇÕES AO ATUAL CHEFE DO PODER EXECUTIVO MUNICIPAL. DETERMINAÇÃO DE INSTAURAÇÃO DE TOMADA DE CONTAS ORDINÁRIA.

Vistos, relatados e discutidos os autos do Processo nº **10.082-0/2020 e apensos.**

A Secretaria de Controle Externo de Receita e Governo, após análise dos autos do processo das contas anuais, elaborou o relatório preliminar de auditoria, relacionando **6** (seis) irregularidades.

A Secretaria de Controle Externo de Previdência, também produziu relatório, apontando **1** (uma) irregularidade.

Após a notificação do gestor, que apresentou suas justificativas, a equipe técnica manteve **3** (três) irregularidades referentes à receita e governo e no saneamento daquela afeta à previdência.

Pelo que consta dos autos, o município de São José dos Quatro Marcos, no exercício de 2020, teve seu orçamento autorizado pela Lei Municipal nº 1.743/2019, que estimou a receita e fixou a despesa em R\$ 62.000.000,00 (sessenta e dois milhões de reais), com autorização para abertura de créditos adicionais suplementares até o limite de 10% da despesa fixada.



A seguir, o resultado da execução orçamentária: Programas de Governo - Previsão e Execução - sob a ótica do cumprimento das metas previstas na LOA e da realização de programas de governo e dos orçamentos (metas financeiras).

Execução Orçamentária: Programas de Governo - Previsão e Execução					
Cód. Progr	Descrição	Previsão Inicial (R\$)	Previsão Atualizada (R\$)	Execução (R\$)	(%) Exec/Prev
0002	ADMINISTRAÇÃO GERAL	10.721.550,00	13.175.295,07	13.168.789,66	99,95
0014	ALIMENTAÇÃO ESCOLAR	529.400,00	214.690,99	214.374,07	99,85
0016	APOIO À AGROPECUÁRIA MUNICIPAL	1.982.200,00	2.620.696,01	1.497.489,67	57,14
0013	APOIO AO ENSINO SUPERIOR	232.000,00	67.848,69	67.848,69	100,00
0030	APOIO E INCENTIVO AO TURISMO	400,00	0,00	0,00	0,00
0015	APOIO E INCENTIVO CULTURAL	910.390,00	1.042.744,11	181.447,08	17,40
0019	ASSISTÊNCIA FARMACÊUTICA	663.000,00	625.465,72	587.456,20	93,92
0018	ATENÇÃO ESPECIALIZADA EM SAÚDE	3.447.178,00	8.052.430,14	7.694.970,59	95,56
0028	BENEFÍCIOS EVENTUAIS	50.000,00	37.783,96	36.270,82	95,99
0027	BOLSA FAMÍLIA / CADÚNICO	50.000,00	89.216,45	58.964,84	66,09
0006	CONSERVAÇÃO E MODERNIZAÇÃO DO PATRIMÔNIO PÚBLICO	2.734.000,00	2.692.657,02	648.660,26	24,09
0031	COVID – ENFRENTAMENTO E COMBATE AO CORONAVÍRUS (COVID 19)	0,00	1.685.835,65	1.529.750,03	90,74
0007	ENCARGOS ESPECIAIS	2.340.877,00	613.376,98	613.103,85	99,95
0004	ESPORTE É VIDA	1.408.000,00	1.254.045,81	529.108,39	42,19
0003	FORTALECIMENTO DO MUNICIPALISMO	400.000,00	255.872,27	255.872,27	100,00
0021	GESTÃO AMBIENTAL	2.800,00	0,00	0,00	0,00
0022	GESTÃO DA ASSISTÊNCIA SOCIAL	1.396.250,00	1.474.040,10	1.400.834,05	95,03
0026	GESTÃO EM SAÚDE	729.400,00	848.100,84	848.100,84	100,00
0011	MANUTENÇÃO E REVITALIZAÇÃO DO ENSINO FUNDAMENTAL	7.031.000,00	7.338.938,49	6.428.350,84	87,59
0012	MANUTENÇÃO E REVITALIZAÇÃO DO ENSINO INFANTIL	4.059.000,00	3.913.331,40	3.354.962,30	85,73
0023	PREVIQUAM – SUSTENTAÇÃO DO REGIME PRÓPRIO DE PREVIDÊNCIA	4.135.000,00	4.135.000,00	3.467.807,09	83,86
0001	PROCESSO LEGISLATIVO	2.030.000,00	2.030.000,00	1.786.486,30	88,00
0020	PROGRAMA VIGILÂNCIA EM SAÚDE	531.700,00	786.036,12	780.236,67	99,26
0125	PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA	306.500,00	393.788,53	329.713,42	83,72
0024	PROTEÇÃO SOCIAL ESPECIAL / CREAS	17.000,00	22.083,17	0,00	0,00



Execução Orçamentária: Programas de Governo - Previsão e Execução					
0029	RESTAURANTE POPULAR	5.000,00	0,00	0,00	0,00
0005	SANEAMENTO BÁSICO	3.155.000,00	3.789.165,54	2.479.472,24	65,43
0017	SAÚDE DA FAMÍLIA	5.089.500,00	4.817.239,12	4.719.901,61	97,97
0009	TRANSPORTE RODOVIÁRIO	9.242.855,00	10.886.676,60	4.053.671,03	37,23
Total		63.200.000,00	72.862.358,78	56.733.642,81	77,86

As receitas orçamentárias efetivamente arrecadadas pelo Município, no exercício de 2020, inclusive intraorçamentárias, totalizaram o valor de **R\$ 62.897.124,90** (sessenta e dois milhões, oitocentos e noventa e sete mil, cento e vinte e quatro reais e noventa centavos), conforme se observa do seguinte demonstrativo do resultado da arrecadação orçamentária, por subcategoria econômica da receita:

Origens dos Recursos	Valor previsto R\$	Valor arrecadado R\$	(%) da arrec sobre a previsão
I - RECEITAS CORRENTES (Exceto Intra)	59.650.747,13	59.168.110,12	99,19
Receita de Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria	5.407.137,18	5.163.509,35	95,49
Receita de Contribuição	2.412.946,59	2.579.525,50	106,90
Receita Patrimonial	106.400,00	23.537,98	22,12
Receita Agropecuária	0,00	0,00	0,00
Receita Industrial	0,00	0,00	0,00
Receita de Serviços	2.777.855,08	1.415.515,75	50,95
Transferências Correntes	48.945.508,28	49.427.618,08	100,98
Outras Receitas Correntes	900,00	558.403,46	62.044,82
II - RECEITAS DE CAPITAL (Exceto Intra)	12.498.006,00	4.866.516,47	38,93
Operação de Crédito	0,00	0,00	0,00
Alienação de bens	12.000,00	0,00	0,00
Amortização de empréstimos	0,00	0,00	0,00
Transferência de capital	12.486.006,00	4.866.516,47	38,97
Outras receitas de capital	0,00	0,00	0,00
III - RECEITA BRUTA (Exceto Intra)	72.148.753,13	64.034.626,59	88,75
IV - DEDUÇÕES DA RECEITA	-5.155.620,00	-4.795.180,63	93,00
Deduções para o FUNDEB	-5.155.620,00	-4.794.868,30	93,00
Renúncias da Receita	0,00	0,00	0,00



Outras Deduções	0,00	-312,33	0,00
V - RECEITA LÍQUIDA (Exceto Intra)	66.993.133,13	59.239.445,96	88,42
VI - Receita Corrente Intraorçamentária	2.925.850,00	3.657.678,94	125,01
VII - Receita de Capital Intraorçamentária	0,00	0,00	0,00
TOTAL GERAL	69.918.983,13	62.897.124,90	89,95

Comparando-se as receitas previstas com as receitas efetivamente arrecadadas, inclusive intraorçamentárias, verifica-se **insuficiência** na arrecadação no valor de **R\$ 7.021.858,23** (sete milhões, vinte e um mil, oitocentos e cinquenta e oito reais e vinte e três centavos), correspondente a **10,05%** do valor previsto.

A receita tributária própria arrecadada foi de **R\$ 5.163.197,02** (cinco milhões, cento e sessenta e três mil, cento e noventa e sete reais e dois centavos).

Receita tributária própria	Valor arrecadado R\$
IPTU	404.828,04
IRRF	1.291.550,06
ISSQN	1.486.620,53
ITBI	1.109.711,18
Taxas	232.554,32
Contribuição de Melhoria + CIP	0,00
Multas e Juros Tributos	31.913,17
Dívida Ativa	543.890,63
Multas e Juros Dívida Ativa	62.129,09
Total	5.163.197,02

As despesas **empenhadas** pelo Município, no exercício de 2020, inclusive intraorçamentárias, totalizaram **R\$ 56.733.642,81** (cinquenta e seis milhões, setecentos e trinta e três mil, seiscentos e quarenta e dois reais e oitenta e um centavos)

Comparando-se as receitas arrecadadas (**R\$ 60.575.321,89**) com as despesas empenhadas (**R\$ 49.614.694,19**), ajustadas de acordo com a Resolução Normativa nº 43/2013/TCE-MT, constata-se um resultado de execução orçamentária **superavitário** de **R\$ 10.960.627,70** (dez milhões, novecentos e sessenta mil, seiscentos e vinte e sete reais e setenta



centavos), conforme fl. 15 do relatório do voto.

Não houve dívida consolidada líquida em 31-12-2020, conforme quadro abaixo:

Descrição	Valor (R\$)
DÍVIDA CONSOLIDADA – DC (I)	203.235,71
1. Dívida Mobiliária	0,00
2. Dívida Contratual	203.235,71
2.1. Empréstimos	1.985,55
2.1.1 Internos	1.985,55
2.1.2 Externos	0,00
2.2. Reestruturação da Dívida de Estados e Municípios	0,00
2.3. Financiamentos	103.060,54
2.3.1. Internos	103.060,54
2.3.2. Externos	0,00
2.4. Parcelamento e Renegociação de Dívidas	98.189,62
2.4.1. De Tributos	0,00
2.4.2. De Contribuições Previdenciárias	98.189,62
2.4.3. De demais Contribuições Sociais	0,00
2.4.4. Do FGTS	0,00
2.4.5. Com Instituição Não financeira	0,00
2.5. Demais Dívidas Contratuais	0,00
3. Precatórios Posteriores a 5/5/2000 (inclusive) - Vencidos e Não Pagos	0,00
4. Outras Dívidas	0,00
DEDUÇÕES (II)	5.111.166,10
5. Disponibilidade de Caixa	5.111.166,10
5.1. Disponibilidade de Caixa Bruta	7.225.868,23
5.2. (-) Restos a Pagar Processados	2.114.702,13
6. Demais Haveres	0,00
DÍV. CONSOLIDADA LÍQUIDA (DCL) = (I - II)	-4.907.930,39
Receita Corrente Líquida - RCL	52.775.501,09
% da DC sobre a RCL Ajustada	0,38
% da DCL sobre a RCL Ajustada	0,00



LIMITE DEFINIDO POR RESOLUÇÃO DO SENADO FEDERAL: <120%>	63.330.601,30
OUTROS VALORES NÃO INTEGRANTES DA DC	
Precatórios Anteriores a 5/5/2000	0,00
Precatórios Posteriores a 5/5/2000 (Não incluídos na DCL)	0,00
Passivo Atuarial - RPPS	36.248.812,00
Insuficiência Financeira	0,00
Depósitos consignações sem contrapartida	112.557,91
Restos a Pagar Não Processados	63.044,91
Antecipação da Receita Orçamentária - ARO	0,00
Dívida Contratual de PPP	0,00
Apropriação de Depósitos Judiciais	0,00

O Município **garantiu** recursos para a quitação das obrigações financeiras de curto prazo do exercício ao final de 2020 (art. 1º, § 1º, da LRF), incluindo os restos a pagar processados e não processados, tendo apresentado **disponibilidade** financeira no valor de **R\$ 5.048.121,19** (cinco milhões, quarenta e oito mil, cento e vinte e um reais e dezenove centavos).

Todavia, ao realizar a análise por fonte de recursos, a equipe técnica concluiu que houve insuficiência de saldo, no valor total de **R\$ 1.558.307,05** (um milhão, quinhentos e cinquenta e oito mil, trezentos e sete reais e cinco centavos) para pagamento de restos a pagar processados e não processados das fontes 00 e 02, demonstrando desequilíbrio financeiro. - DB99

Com referência aos limites estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal, o Município apresentou os seguintes resultados com despesas com pessoal:

RCL: R\$ 52.775.501,09

Pessoal	Valor no Exercício R\$	(%) RCL	(%) Limites Legais	Situação
Executivo	23.134.040,47	43,83	54	Regular
Legislativo	1.361.113,27	2,57	6	Regular
Município	24.495.153,74	46,41	60	Regular

A despesa total com pessoal do Executivo Municipal foi equivalente a **43,83%** do total da Receita Corrente Líquida, **não ultrapassando** o limite de **54%** fixado na alínea “b” do inciso III do artigo 20 da Lei Complementar nº 101/2000.



Com referência aos limites constitucionais, constataram-se os seguintes resultados:

Aplicação na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino

Receita Base - R\$	Valor aplicado R\$	(%) da aplicação sobre receita base	(%) Limite mínimo sobre receita base	Situação
29.972.236,75	6.505.661,18	21,70	25	Irregular

O Município aplicou, na manutenção e desenvolvimento do ensino, o equivalente a **21,70%** do total da receita resultante dos impostos, compreendida a proveniente das transferências estadual e federal, **não atendendo** ao disposto no artigo 212 da Constituição Federal (CF).

Sobre essa irregularidade o Relator se manifesta às fls. 6 a 9 do seu voto:

“No caso em tela, não restam dúvidas de que o descumprimento do limite constitucional ocorreu exclusivamente em decorrência dos efeitos da pandemia mundial da Covid 19, tendo em vista a suspensão das aulas por um longo período, e, por consequência, a diminuição dos gastos, restando insuficiente a aplicação no exercício de 2020 do equivale a 3,30% da receita de impostos. É importante ressaltar que as consequências da calamidade pública instalada pela pandemia do novo coronavírus - Covid-19 (SARS-CoV-2) não foi ignorada pelos órgãos fiscalizadores, tanto que a Resolução de Consulta 06/2021 – TP deste Tribunal de Contas trouxe o entendimento de que nas contas anuais de governo dos exercícios de 2020 e 2021 a natureza gravíssima da irregularidade referente a não aplicação do percentual mínimo de 25% na manutenção e desenvolvimento do ensino (AA01) será flexibilizada e não conduzirá, por si mesma, à emissão de parecer prévio contrário à aprovação das contas.”

Fundeb

Receita Fundeb (incluindo rendimentos de aplicação financeira) R\$	Valor aplicado R\$	(%) Aplicado	(%) Limite mínimo	Situação
7.797.583,42	5.776.641,05	74,08	60	Regular

O Município aplicou, na valorização e remuneração do magistério da Educação Básica Pública, o equivalente a **74,08%** da receita base do Fundeb, **atendendo** ao disposto nos artigos 60, inciso XII, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias (ADCT/CF) e 22 da Lei nº 11.494/2007.



Aplicação nas Ações e Serviços Públicos de Saúde (ADCT da CF)

Receita Base R\$	Valor aplicado R\$	(%) da aplicação sobre receita base	(%) Limite mínimo sobre receita base	Situação
28.778.854,27	8.391.176,00	29,15	15	Regular

O Município aplicou, nas ações e nos serviços públicos de saúde, o equivalente a **29,15%** do produto da arrecadação dos impostos a que se refere o artigo 156 e dos recursos de que trata o artigo 158, alínea “b” do inciso I, e § 3º do artigo 159, todos da Constituição Federal, nos termos do inciso III do artigo 77 do ADCT/CF, que estabelece o mínimo de **15%**.

Repassse ao Poder Legislativo

Receita Base 2019 R\$	Valor Repassado R\$	(%) sobre a receita base	(%) Limite máximo	Situação
30.619.582,03	1.786.486,30	5,83	7	Regular

O Poder Executivo repassou para o Poder Legislativo o valor de **R\$ 1.786.486,30** (um milhão, setecentos e oitenta e seis mil, quatrocentos e oitenta e seis reais e trinta centavos), correspondente a **5,83%** da receita base referente ao exercício de 2019, **assegurando** assim o cumprimento do limite máximo estabelecido no art. 29-A da CF.

Os repasses ao Poder Legislativo não foram inferiores à proporção estabelecida na LOA (art. 29-A, § 2º, inciso III, CF).

Os repasses ao Poder Legislativo ocorreram até o dia 20 (vinte) de cada mês (art. 29-A, § 2º, inciso II, CF).

Pela análise dos autos, observa-se também que:

Foram realizadas audiências públicas durante os processos de elaboração e de discussão da LOA (art. 48, parágrafo único, da LRF).

Conforme fl. 12 do voto do Relator, “embora o Município de São José dos Quatro Marcos não tenha encaminhado a Ata de Audiência Pública e a lista de presença assinada pelos participantes via sistema Aplic, em consulta ao Portal Transparência do Município, no endereço eletrônico <http://acesso.saojosedosquatromarcos.mt.gov.br:8079/Transparencia/>, foi possível visualizar a Ata da



Audiência Pública para elaboração e discussão da Lei de Diretrizes orçamentárias de 2020, bem como fotos da sessão, lista de presença e cartazes, comprovando a realização do evento, conforme determina o inciso I, § 1º, do art. 48, da Lei de Responsabilidade Fiscal. Por esses fatores, em consonância com o Ministério Público de Contas, entendo que, diante da verdade real a irregularidade deve ser afastada das contas, contudo, sem prejuízo à imputação de recomendação(...)

As eventuais irregularidades na avaliação do cumprimento das metas fiscais de cada quadrimestre em audiência pública na Câmara Municipal serão averiguadas por meio de Representação de Natureza Interna.

O Ministério Público de Contas, por meio do Parecer nº 5.125/2021, da lavra do Procurador de Contas Dr. Getúlio Velasco Moreira Filho, opinou pela emissão de *parecer prévio favorável* à aprovação das contas anuais de governo da Prefeitura Municipal de São José dos Quatro Marcos, exercício de 2020, sob a gestão do Sr. Ronaldo Floreano dos Santos, com recomendações.

Por tudo o mais que dos autos consta,

O TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MATO GROSSO, no uso da competência que lhe é atribuída pelos artigos 31, §§ 1º e 2º, 71 e 75 da Constituição Federal, artigos 47 e 210 da Constituição do Estado de Mato Grosso, c/c o artigo 56 da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), artigo 1º, inciso I, da Lei Complementar nº 269/2007 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso), artigo 29, inciso I, e artigo 176, § 3º, da Resolução nº 14/2007 (Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso), por unanimidade, acompanhando o voto do Relator e de acordo com o Parecer nº 5.125/2021 do Ministério Público de Contas, emite **PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL** à aprovação das contas anuais de governo da Prefeitura Municipal de São José dos Quatro Marcos, exercício de 2020, de responsabilidade do Sr. Ronaldo Floreano dos Santos, neste representado pelos Advogados Giovani Mendes da Silva - OAB/MT 26.640, Josiane de Paula Santana - OAB/MT 27.339 e Francisco de Assis da Silva - OAB/MT 14.552, tendo exercido as funções de contadora a Sra. Marluce Rejane de Azevedo Chialle (CRC/MT nº 016946/O); ressaltando-se o fato de que a manifestação, ora exarada, baseia-se, exclusivamente, no exame de documentos de veracidade ideológica apenas presumida, uma vez que representam adequadamente a posição financeira, orçamentária e patrimonial dos atos e fatos registrados até 31-12-2020, bem como o resultado das operações de acordo com os princípios fundamentais da contabilidade aplicados à Administração Pública - Lei



Federal nº 4.320/1964 e Lei Complementar nº 101/2000; e, ainda, delibera no sentido de: **a) recomendar** ao atual Chefe do Poder Executivo Municipal que: **I)** garanta o cumprimento da aplicação do mínimo de 25% das receitas de impostos na manutenção e desenvolvimento do ensino, conforme previsto no artigo 212 da Constituição Federal; **II)** encaminhe corretamente no sistema Aplic, as atas de comprovação da realização das audiências públicas durante os processos de elaboração e discussão das Leis Orçamentárias, nos termos do artigo 48, I e II, § 1º, da Lei Complementar nº 101/2000; **III)** adote as providências necessárias à manutenção de equilíbrio financeiro das contas do ente e que observe o disposto na lei quanto à destinação e vinculação dos recursos, em cumprimento ao disposto nos artigos 1º e 8º da Lei Complementar nº 101/2000 (LRF); **IV)** na ocorrência de erros na impressão do Balanço Orçamentário, a correção deve ser republicada na imprensa oficial, a fim de garantir a fidedignidade e validade da nova informação; **V)** verifique e controle, por fonte, os saldos de excesso de arrecadação e superavit financeiro, quando da abertura de créditos adicionais abertos por essas fontes de financiamento; **VI)** na elaboração da proposta da LOA dos exercícios seguintes sejam destacados recursos para o Orçamento de Investimentos somente quando presente a situação prevista no artigo 165, § 5º, II, da CF/88; e, **VII)** nas próximas Leis de Diretrizes Orçamentárias seja definido percentual máximo, e não mínimo, para a Reserva de Contingência para que na LOA o valor previsto seja limitado por esse percentual; e, **b) determinar** à Secretaria de Controle Externo de Previdência que instaure Tomada de Contas Ordinária, com a finalidade de apurar os fatos, identificar os responsáveis e apurar o montante devido de juros e multas provenientes do atraso nos recolhimentos das contribuições previdenciárias ocorridas no exercício de 2020.

Por fim, determina, no âmbito do controle interno, as seguintes medidas:

1) arquivamento, nesta Corte, de cópia digitalizada dos autos conforme § 2º do artigo 180 da Resolução nº 14/2007 (Regimento Interno do Tribunal de Contas do Estado de Mato Grosso);

2) encaminhamento de cópia deste Parecer Prévio à Gerência de Protocolo, para autuar a tomada de contas ordinária e encaminhá-la à indicada Secretaria, para conhecimento e providências acerca da determinação acima exposta; e,



3) encaminhamento dos autos à Câmara Municipal, para cumprimento do disposto no § 2º do artigo 31 da Constituição Federal, dos incisos II e III do artigo 210 da Constituição do Estado e do artigo 181 da Resolução nº 14/2007 deste Tribunal.

Participaram da votação os Conselheiros DOMINGOS NETO, em Substituição ao Conselheiro Presidente GUILHERME ANTONIO MALUF (artigo 22, I, da Resolução nº 14/2007); VALTER ALBANO, WALDIR JÚLIO TEIS e SÉRGIO RICARDO.

Presente, representando o Ministério Público de Contas, o Procurador-geral ALISSON CARVALHO DE ALENCAR.

Publique-se.

Sala das Sessões, 17 de novembro de 2021.

(assinaturas digitais disponíveis no endereço eletrônico: www.tce.mt.gov.br)

CONSELHEIRO DOMINGOS NETO
Vice-Presidente
Presidente em Substituição Legal

CONSELHEIRO ANTONIO JOAQUIM
Relator

ALISSON CARVALHO DE ALENCAR
Procurador-geral de Contas